



SETTORE N. 1

SERVIZIO SETTORE 1 > FINANZIARIO

DETERMINAZIONE

Registro Generale n. 663 del 23-12-2019

**Oggetto: Anno 2019 - costituzione fondo salario accessorio ex art. 67 CCNL
21.05.2018 - integrazione**

Il Responsabile del SETTORE N. 1

RICHIAMATI:

- gli artt. 107,109,147-bis del D. Lvo n. 267/2000;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento dei servizi e degli uffici;
- il Regolamento di contabilità;
- il Decreto Sindacale n. 26 del 26.10.2019 individuava il sottoscritto come Responsabile del Settore 1 – Servizi Finanziari e di tutti i procedimenti relativi appartenenti alla competenza dei rispettivi Uffici e Servizi;

PREMESSO che con deliberazione C.C. n. 60 del 29.11.2019 è stato approvato il Documento Unico di programmazione 2019/2021 contenente le linee strategiche e operative per la programmazione finanziaria e gestionale 2019/2021;

CHE con delibera C.C. N° 60 del 27.12.2018 con il quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2019 -2021;

VISTA la delibera G.C. N° 1 del 7/01/2019 con il quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione;

VISTO il testo unico delle leggi sull'Ordinamento delle autonomie locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000 N° 267 e successive modificazioni;

VISTO il Testo Unico sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche approvato con decreto legislativo 30 della Autonomie Locali approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000 N° 267 e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 27 ottobre 2009 N. 150 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni;

VISTO il vigente regolamento comunale sull'ordinamento generale degli Uffici e dei servizi;



PREMESSO che il testo unico sul pubblico impiego impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate il quale rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti, la costituzione del fondo per le risorse decentrate è un atto di natura gestionale – le risorse destinate a incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative vigenti tenendo conto delle disponibilità economico finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati a un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno, le modalità di determinazione delle risorse in oggetto sono attualmente regolate dagli art. 67 e 68 del CCNL Funzioni Locali 21 maggio 2018 e risultano così suddivise in:

- **RISORSE STABILI** costituite ai sensi dell'art. 67 comma 1 del CCNL 22.05.2018 da un unico importo consolidato di tutte le risorse decentrate stabili indicate dall'art. 31 c. 2 del CCNL 22.1.2004 relative all'anno 2017 come certificate dal Revisore Unico dei Conti ed eventuali aumenti delle predette risorse così come definite dall'art. 67 comma 2 e comma 5 lettera a del CCNL 21.05.2018;
- **RISORSE VARIABILI** che hanno validità esclusivamente per l'anno in cui sono definite e messe a disposizione del fondo risorse decentrate e definite dall'art. 67 commi 3, 4 e 5 lettera b) del CCNL 21.05.2018;

CONSIDERATO che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione decentrata integrativa e che in riferimento alle relazioni sindacali è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa;

VISTO l'art. 40 c. 3 quinquies del D.lgs 165/2001 il quale prevede che la contrattazione collettiva nazionale dispone le modalità di utilizzo delle risorse decentrate, individuando i criteri e i limiti finanziari entro i quali svolgere la contrattazione integrativa e che gli Enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti di contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle Regioni e agli Enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009 N. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni;

ATTESO che la determinazione delle risorse stabili è posta direttamente in capo all'Ente, in particolare al funzionario competente in materia di personale, mentre spetta all'organo politico di governo la valutazione in ordine all'entità delle risorse del fondo per la parte definita "risorse variabili" nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle vigenti disposizioni in materia di vincoli di spesa del personale;

CONSIDERATO che l'art. 68 del CCNL 21.05.2018 recante le linee generali sull'utilizzo del fondo delle risorse decentrate ha precisato che il fondo delle risorse stabili deve garantire



prioritariamente il finanziamento degli istituti stabili secondo la vigente disciplina contrattuale come di seguito indicate:

- a) progressione economica nella categoria al personale beneficiario delle stesse in anni precedenti a quelle programmate in sede di contrattazione decentrata integrativa per i successivi anni;
- b) quota di incremento della indennità di comparto nella misura indicata nella colonna 2 e nella colonna 3 della tabella D. allegata all'art. 33 comma 4 lett. b) del CCNL 22.1.2004;

PRESO ATTO che il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.lgs 118/2011 che al punto 5.2 precisa che l'imputazione dell'impegno avviene nell'esercizio in cui è firmato il contratto collettivo Nazionale per le obbligazioni derivanti dai rinnovi contrattuali dei dipendenti compresi i relativi oneri riflessi a carico dell'Ente e quelli derivanti da eventuali effetti retroattivi del nuovo contratto, a meno che gli stessi contratti non prevedono il differimento degli effetti economici precisando successivamente che alla fine dell'Esercizio nelle more della sottoscrizione della contrattazione integrativa sulla base di della formale delibera di costituzione del fondo, vista la certificazione dei revisori le risorse destinate al finanziamento risultano definitivamente vincolate. Non potendo assumere l'impegno le correlate economie di spesa confluiscono nella quota vincolata dell'avanzo di amministrazione immediatamente utilizzabili secondo la disciplina generale anche nel corso dell'esercizio provvisorio e che pertanto la spesa riguardante il fondo per la politica delle risorse umane e per la produttività è interamente stanziata nell'esercizio cui la costituzione del fondo stesso si riferisce destinando la quota relativa alla premialità e al trattamento accessorio da liquidare nell'esercizio successivo alla costituzione del fondo pluriennale vincolato a copertura degli impegni destinati ad essere imputati nell'esercizio successivo;

VISTO l'art. 23 c. 2 del D.lgs 25 maggio 2017 N. 75 il quale prevede a decorrere dal 1 gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale anche di livello dirigenziale di ciascuna amministrazione pubblica di cui all'art. 1 comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001 N. 165 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1 comma 236 della legge 28 dicembre 2015 N. 208 è abrogato;

PRESO ATTO che ai sensi dell'art. 23 del D.lgs 75/2017 l'importo complessivo del trattamento accessorio non può essere superiore a quello dell'anno 2016 come costituito nel rispetto delle sopraccitate disposizioni senza alcuna verifica da effettuare sulla riduzione del personale in servizio;

CONSIDERATO che le riduzioni del trattamento accessorio effettuate ai sensi dell'art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010 e art. 1 comma 236 L. 208/2015 si intendono consolidate ai fini del rispetto del vigente limite 2016;

PRESO ATTO che il trattamento accessorio Anno 2016 costituisce la base di riferimento ai fini della costituzione del fondo anno 2019;

PRESO ATTO che la Corte dei Conti Sez. Autonomie con deliberazione N° 19 Sez. Aut. 2018 depositata il 18 ottobre 2018 ha definitivamente chiarito che gli incrementi del fondo risorse decentrate previste dall'art. 67 comma 2 lettera a) e b) del CCNL Funzioni Enti



Locali del 21 Maggio 2018 in quanto derivanti da risorse finanziarie definite a livello nazionale e previste nei quadri di finanza pubblica non sono assoggettati ai limiti di crescita dei fondi previsti dalle norme vigenti e in particolare al limite stabilito dall'art. 23 comma 2 del decreto legislativo 75/2017;

RICHIAMATA la determina N° 187 del del 10.04.2018 con cui veniva quantificato il limite al trattamento accessorio ai sensi dell'art. 23 c. 2 del D.lgs 75/2017 pari a € **147.109,96**;

VISTA la determina N°91 del 18.02.2019 con la quale è stato definito il nuovo importo del trattamento economico massimo del fondo risorse decentrate che per effetto dei nuovi incrementi previsti dall'art. 67 del nuovo ccnl del 21.05.2018 pari a complessive € **5.383,43** ammonta a € **152.493,39**

CHE con la citata determina N. 91/2019 è stato costituito il fondo di parte stabile del fondo decentrato nella misura di € **98.692,13** ed è stato precisato che la somma massima utilizzabile per le indennità di posizione e di risultato delle posizioni organizzative nel rispetto delle somme stanziare nel 2016 ammonta a € **48.417,83**

RICHIAMATA la delibera G.C. N° 84 del 30.10.2017 con la quale è stata modificata la macrostruttura dell'Ente;

VISTO i decreti sindacali con i quali sono state attribuite le funzioni di titolari di Posizione Organizzativa dei diversi Settori;

DATO ATTO che sulla base della misura delle indennità di posizione e dell'indennità di risultato prevista nella misura del 25% dell'indennità di posizione si prevede di sostenere una spesa complessiva per l'anno 2019 di € 36.123,89 fatto salvo l'esito della valutazione da parte del Nucleo di Valutazione e che la differente somma nel rispetto della massima utilizzabile pari a € 12.293,94 costituirà economia di bilancio;

DATO ATTO che per consolidato orientamento giurisprudenziale secondo cui si intendono escluse dai vincoli le seguenti risorse:

- eventuali risorse stabili residue non utilizzate negli anni precedenti (art. 68 comma 1 del CCNL 21.05.2018) in quanto le stesse non rappresentano un incremento del fondo ma una mera traslazione di spesa di somme certificate ;
- per analogia al punto precedente, eventuali economie derivanti dall'applicazione dello straordinario (art. 67 c. 3 lett.e) del CCNL 21.05.2018;
- incentivi per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.lgs 50/2016;

VISTO il principio enunciato con deliberazione N° 6 /2018 della Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti: Gli incentivi disciplinati dall'art. 113 del D.lgs 50/2016 nel testo modificato dall'art. 1 comma 526 della L.205 del 2017 erogati su risorse finanziarie individuate ex lege facenti capo agli stessi capitoli sui quali gravano gli oneri per singoli lavori servizi e forniture non sono soggetti al vincolo posto al complessivo trattamento economico accessorio dei dipendenti degli Enti pubblici dall'art. 23 comma 2 del D.lgs 75/2017;

CHE sono state accertate per l'anno 2019 risorse variabili derivanti da: risparmio straordinario art. 67 comma 3 lettera e) del CCNL del 21.05.2018 pari a € **15.399,82**;



CHE sono state previste per l'anno 2019 risorse variabili non ricomprese nel tetto di spesa per l'erogazione di incentivi per funzioni tecniche pari a € **5.514,00** e incentivi vi per recupero evasione IMU pari a € **8.000,00**;

DATO ATTO che nessuna somma a titolo di risorse variabili pari all'1,2% del monte salari anno 1997 viene prevista per l'anno 2019 nel rispetto del vincolo del tetto di spesa 2016;

VISTO l'allegato schema di costituzione del fondo delle risorse decentrate Anno 2019 destinato agli utilizzi di cui all'art. 68 del CCNL 21.05.2018 di cui al prospetto "**Allegato A**" nel rispetto dei vincoli testè citate che costituisce parte integrante della presente determinazione;

RICHIAMATA la delibera G.C. N. 117 del 12.12.2019 dichiarata immediatamente eseguibile con la quale è stata modificata la composizione delle delegazione trattante di parte datoriale;

ATTESO che prima della sottoscrizione del contratto definitivo parte economica 2019 si provvederà ad acquisire il parere del Revisore Unico dei Conti in relazione al controllo sulla compatibilità dei costi di cui all'art. 40 bis comma 1 del D.lgs 165/2001 e succ. mod e int e dell'art. 5 CCNL 1.4.1999;

DATO ATTO che la spesa di cui al presente provvedimento è contenuta nel limite di cui al tetto di spesa 2011/2013;

DATO ATTO che la firma del presente provvedimento equivale anche al rilascio del parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs 267 del 18.08.2000;

ACCERTATO che non sussiste conflitto di interesse neppure potenziale tra il Responsabile del Settore che adotta l'atto ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990 e succ. mod e int;

DETERMINA

1. DI DARE ATTO che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo;

2. DI COSTITUIRE il fondo per le risorse decentrate per il personale non dirigente ai sensi dell'art. 67 del CCNL del 21.05.2019 per complessive € **181.407,21** a parziale rettifica e integrazione della determinazione N° 91/2019 composto da risorse stabili per € **98.692,13**, da risorse stabili non soggette al limite di cui all'art. 67 lettera a e b per complessive € **5.383,43**, e somme variabili non soggette al limite pari a € **28.913,82** nonchè € **48.417,83** per la remunerazione delle indennità di posizione e di risultato delle posizioni organizzative il tutto meglio rappresentato nel prospetto "**allegato A**" che costituisce parte integrante della presente determinazione;

3. DI DARE ATTO che la spesa rispetta il limite di cui all'art. 23 2° comma del D.lgs 75/2017 e succ mod e int



4. DI DARE ATTO che la spesa derivante da quanto sopra, trova copertura per € **97.169,92** nell'ambito degli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione 2019 per il pagamento delle retribuzioni e il trattamento accessorio del personale tenendo conto dei principi contabili di cui all'art. 118/2011 e succ. mod e int e delle norme sul contenimento della spesa del personale di cui all'art. 1 comma 557 e seg. della Legge 296/2006 e succ. mod e int;

5. DI DARE ATTO che la somma di € **12.293,94** quale differenziale tra fondo per il finanziamento delle indennità di posizione e di risultato Anno 2019 pari a € **48.417,83** e la somma attribuita per l'anno 2019 pari a € **36.123,89** costituisce economia di bilancio;

5. DI IMPEGNARE le ulteriori risorse correlate al finanziamento del fondo Anno 2019 pari a € **33.396,42** al Cap. 4000 dando atto che la somma erogata in corso d'anno per turno, reperibilità, particolari condizioni di lavoro, indennità di servizio esterno della polizia Municipale e indennità per specifiche responsabilità e particolari responsabilità pari ad € **25.041,93** sono state imputate al medesimo cap. 4000 e le ulteriori risorse confluite nel fondo per incentivi funzione tecniche trovano copertura nei rispettivi capitoli relativi al finanziamento delle opere programmate e che gli incentivi per il recupero IMU trovano finanziamento nel capitolo pertinente del bilancio di previsione 2019.

6. DI DARE ATTO che prima della sottoscrizione del CCDI verrà acquisito il parere del Revisore Unico dei Conti in relazione al controllo sulla compatibilità dei costi di cui all'art. 40 bis comma 1 del D.lgs 165/2001 e succ. mod e int e dell'art. 5 CCNL 1.4.1999;

7. DI TRASMETTERE copia della presente alle O.O.S.S. e alle RSU;

8. DI DARE ATTO che il Responsabile del Procedimento è il Dr. Bacci Francesco -Responsabile del Settore I il quale dichiara di non trovarsi in relazione al presente atto in una situazione di conflitto nemmeno potenziale ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e succ. mod e int;

9. DI PUBBLICARE il presente provvedimento nella sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 21 comma 2 del D.lgs 33/2013 e succ. mod e int;

10. DI DARE ATTO che la firma del presente provvedimento equivale anche al rilascio del parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs 267 del 18.08.2000;

11. DI DARE ATTO che avverso il presente provvedimento al fine di presentare rilievi in merito alla legittimità dell'atto può essere proposto ricorso al TAR nel termine di 60 giorni dall'ultimo giorno di pubblicazione all'abito pretorio e entro 120 giorni al Capo dello Stato.

Firenzuola, 23-12-2019

IL RESP. DEL SETTORE
F.to BACCI FRANCESCO



COMUNE DI FIRENZUOLA
Provincia di Firenze
Tel. 055-819941

PARERE favorevole di regolarità contabile e VISTO attestante la copertura finanziaria espressi sulla presente determinazione ai sensi degli artt. 147 bis e 151 del D.Lgs. n. 267/2000

Impegno N. 660 del 23-12-2019 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 01.10-1.01.01.01.004 Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato		
<i>Capitolo</i>	<i>4000 Articolo</i>	FONDO SALARIO ACCESSORIO DIPENDENTI
<i>Causale</i>	Anno 2019 - costituzione fondo salario accessorio ex art. 67 CCNL 21.05.2018 - integrazione	
<i>Importo</i>	<i>2019</i>	€. 33.396,42

Firenzuola, 23-12-2019

RESP. SERV. FINANZIARIO
F.to BACCI FRANCESCO

PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio informatico del Comune di Firenzuola in data odierna ove vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Firenzuola, 23-12-2019

Il Responsabile del Procedimento
F.to FRANCHINI AMBRA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio informatico del Comune di Firenzuola per 15 giorni consecutivi decorrenti dalla data di pubblicazione sopra riportata. Registro Pubblicazioni nr. 1218

Firenzuola, 08-01-2020

Il Responsabile del Procedimento
F.to FRANCHINI AMBRA

La presente copia è conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Firenzuola,

IL RESPONSABILE